



## Decret d'Alcaldia Número:

---

A la vila de Molins de Rei,

Xavi Paz Penche, alcalde de la vila de Molins de Rei, vist l'expedient 1/2024/ESSER, que resulta del procediment tramitat de/d' CREACIÓ DEL CANAL INTERN DE COMUNICACIONS O BUSTIA ÈTICA DE L'AJUNTAMENT DE MOLINS DE REI I APROVACIÓ NORMES DE FUNCIONAMENT, dicto aquest decret, que es fonamenta en els fets i en les consideracions que tot seguit s'exposen:

La [Directiva \(UE\) 2019/1937 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre](#), relativa a la protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió, té per objecte reforçar l'aplicació del Dret i les polítiques de la Unió en àmbits específics mitjançant l'establiment de normes mínimes comunes que proporcionin un elevat nivell de protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió (art. 1).

L'article 8 d'aquesta [Directiva \(UE\) 2019/1937](#) contempla l'obligació d'establir canals de denúncia interna, en el següent sentit: "*Els Estats vetllaran per què les entitats jurídiques dels sectors privat i públic estableixin canals i procediments de denúncia interna i de seguiment*".

Els objectius de l'Ajuntament de Molins de Rei es promoure i consolidar una cultura a l'Ajuntament que exerceixi un efecte dissuasiu per a la realització de qualsevol mena d'activitat fraudulenta, i que aconseguixi que les actuacions de l'Ajuntament de Molins de Rei siguin percebudes, per tots els agents que es relacionen amb ell, com a oposades al frau i a la corrupció en qualsevol de les seves formes. Així mateix també té com a finalitat el foment i desenvolupament de polítiques i processos de recerca del frau i dels delictes relacionats amb aquest, que garanteixin que tals casos s'abordin en el moment precís, d'una forma apropiada, i que possibilitin la seva prevenció, facilitin la seva detecció, impedeixin la seva consecució, i afavoreixin la seva correcció i persecució.

En aquest sentit, el Ple de l'Ajuntament en la sessió celebrada el 3 de novembre de 2022 va aprovar el Pla de Mesures Antifrau, establint-se en el punt segon de l'acord que s'havien de dur a terme totes les accions que siguin necessàries per fer efectiu aquest Pla de Mesures Antifrau i per garantir el seu compliment.

L'article 12.1 del Pla esmentat disposa que s'ha de crear un canal intern per a la gestió i presentació de dilemes ètics, queixes o denúncies, en els termes següents:

"12.1. Creació d'un canal intern o, si s'escau, la connexió amb un canal extern per a la gestió i presentació de dilemes ètics, queixes o denúncies

L'Ajuntament de Molins de Rei crearà un canal telemàtic, telefònic o presencial per a la presentació de dilemes ètics, queixes o denúncies. En tot cas, les denúncies també és poden vehicular a través dels següents canals externs:



- Oficina Antifrau de Catalunya.

<https://antifrau.cat/es/investigacion/denuncia.html>

- Servei Nacional de Coordinació Antifrau (SNCA), vinculat a la IGAE, Autoritat de Control en matèria de fons europeus procedents del MRR:

<https://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/paginas/denan.aspx> “

També la *Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció*, estableix la creació de sistemes interns de comunicació que garanteixin la confidencialitat i l'anonimat de les persones informants de qualsevol possible infracció a l'administració pública.

L'Ajuntament de Molins de Rei, treballa per desenvolupar un sistema d'integritat institucional que coadjuvi a garantir una administració que treballa d'acord amb els principis i les regles ètiques i de bon govern. Aquestes actuacions han d'ajudar a evitar i reduir les conductes contràries a dret, a l'ètica i als valors com l'honestedat, els predominis dels interessos generals i la bona administració dels recursos públics, entre d'altres.

Un dels mecanismes dels quals es dota l'Ajuntament de Molins de Rei per millorar i fer més eficients aquestes regles de conducta, així com per recuperar i consolidar la confiança de les persones en les institucions públiques, és la posada en marxa de la Bústia Ètica, que està destinada a facilitar la comunicació de conductes desenvolupades en el si d'aquesta administració que puguin ser contràries al dret, als principis i valors ètics i a les regles de conducta que miren de tutelar l'ús correcte dels recursos públics, la resolució adequada dels conflictes d'interès, l'objectivitat i neutralitat de la gestió pública, el principi d'igualtat i el respecte a la dignitat de les persones, valors molt rellevants en l'exercici de les competències municipals en general i, en especial, en els temes de contractació pública, funció pública, activitat de foment, ordenació urbanística, entre d'altres.

Segons el que preveuen aquestes normes, qualsevol servidor públic de la corporació, tingui la condició de membre electe o representatiu, o d'empleat públic, així com aquelles persones que es relacionen amb l'administració municipal (proveïdors, licitadors, aspirants a un lloc de treball) i també qualsevol persona, sense distinció, pot presentar les comunicacions indicades, en suport electrònic i de manera telemàtica o bé presencial. La Bústia Ètica és un sistema electrònic de participació ciutadana que neix de la conveniència d'oferir un canal que permeti tenir coneixement de qualsevol acció o omissió contrària als principis de bon govern i d'aquesta manera reforçar la gestió pública i augmentar la confiança de la societat en les institucions públiques i en les persones que hi presten serveis. També es tracta d'un posicionament transparent i obert de l'administració que no té res a amagar i posa els mitjans per revisar aquells eventuals supòsits en què no es respectin les regles de conductes positivades jurídicament o ètiques amb la finalitat última de fer propostes de millora en la gestió pública.

Comporta, en definitiva, sensibilitzar en matèria d'ètica en la gestió pública a partir de la col·laboració i la participació ciutadanes.

La consolidació d'aquest instrument o mecanisme exigeix que es protegeixi la persona que emet una comunicació de conducta contrària a la bona gestió, per tal que els seus drets i interessos no resultin afectats i cal evitar que sigui objecte d'assetjament professional o social. Alhora, però, també cal protegir els servidors públics de la corporació en el desenvolupament legítim de les seves funcions o tasques. Cal evitar que la Bústia Ètica esdevingui un mitjà per cometre atacs personals. I la primera mesura de protecció és que la



Bústia Ètica ha de ser un mitjà de prevenció, ja que permet defensar-se davant eventuais actuacions precursoras de males pràctiques o de conductes irregulars. Per tot això, es preveuen mecanismes per assegurar la indemnitat de la persona que fa la comunicació i també es reconeixen un seguit de drets a les persones a les quals s'atribueix una conducta que no s'ajusta a les regles ètiques.

S'estableixen, també, les pautes d'actuació en la comprovació dels fets comunicats i les condicions d'ús que cal respectar. Segons s'extreu de les normes de funcionament intern que es volen aprovar, la Bústia Ètica constitueix un element de l'organització ètica en la mesura que la seva gestió està adscrita a un òrgan tècnic col·legiat integrat per funcionaris de carrera de l'Ajuntament i per tant, subjecta als principis d'actuació d'independència, objectivitat i sense cap sotmetiment a mandats imperatius ni instruccions jeràrquiques de cap autoritat o càrrec municipal.

En data 21 de març de 2024 es van comunicar les normes reguladores del funcionament del canal intern de comunicacions de l'Ajuntament de Molins de Rei a la representació sindical, tant al comitè d'empresa com a la Junta de Personal, sense haver rebut a dia d'avui cap comentari o aportació al respecte.

Vist que l'Alcalde és l'òrgan de gestió i administració ordinàries de l'Ajuntament i li correspon la direcció superior de personal i dels serveis de l'Ajuntament d'acord a l'article 21.1.h) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local i l'article 53.1.i) del Decret legislatiu 2/2023, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

El 7 d'octubre de 2024, el Cap de Personal i Organització en funcions S/DA 1750 de 12 de novembre de 2020, ha emès proposta de decret amb la supervisió interna del President de l'Àrea de Serveis Centrals i Economia, de data 7 d'octubre de 2024.

Tenint en compte el que s'ha exposat i en virtut de les atribucions que tinc conferides per la legislació vigent,

#### **DECRETO:**

**Primer.-** Crear el Canal Intern de Comunicacions ( Bústia Ètica i de Bon Govern) de l'Ajuntament de Molins de Rei, a la qual s'accedeix mitjançant el següent enllaç:  
<https://molinsderei.bustiaetica.seu-e.cat/#/>

**Segon.-** Aprovar les normes reguladores del funcionament del canal intern de comunicacions de l'Ajuntament de Molins de Rei que consten com annex en aquest decret.

I perquè així consti, signo aquest decret en la data que consta a l'encapçalament, la qual s'incorporarà al Llibre de Decrets d'Alcaldia.

Sandra Castelltort Claramunt

Xavi Paz Penche